



全民防衛動員體系支援 災害防救

報告單位：行政院動員會報秘書組

報告人：秘書 陳志妃專委

102 年 08 月 16 日

大 綱

壹、前言

貳、法規依據

參、組織運作體系

肆、動員能量支援內容

伍、國軍支援災害防救

陸、結語

前言

- ◆ 氣候極端變化、全球暖化、世界各國重大災害頻傳，全民防衛動員準備機制支援災害防救乃因應時勢需求、民眾期待勢在必行之國土安全防護作為
- ➡ 立法目的與任務之緩急調整
- ◆ 落實行政經濟、資源共享政策

全民防衛動員任務

階段	任 務
動員 準備	■ 平時：積儲全民總力 ■ 支援災害防救（依災防法）
動員 實施	■ 緊急危難 （發布緊急命令並實施動員） ■ 戰時：支援軍事作戰

貳、法規依據

一、動員相關法規

- ◆ 國防法第28條：行政院為落實全民國防，保護人民生命、財產之安全，平時防災救護，戰時有效支援軍事任務，得依法成立民防組織，實施民防訓練及演習。
- ◆ 全動法第3條第1款動員任務：動員準備階段結合施政作為，完成人力、物力、財力、科技、軍事等戰力綜合準備，以積儲戰時總體戰力，並配合災害防救法規定支援災害防救。

貳、法規依據

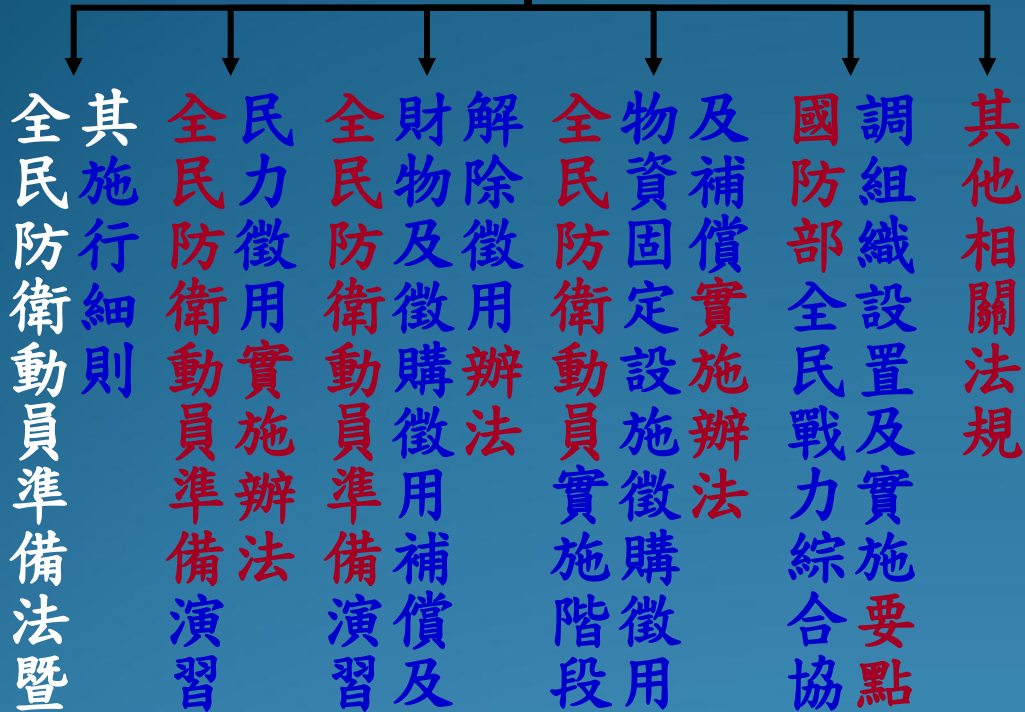
- ◆ 全動法第8條：國防部承行政院之命，綜理行政院動員會報秘書工作，並得指定所屬機關（單位）設全民戰力綜合協調組織，整合作戰地區總力，建立全民防衛支援作戰力量，並協助地方處理災害救援事宜。

訂定-國防部全民戰力綜合協調組織設置及
實施要點

二、法規體系

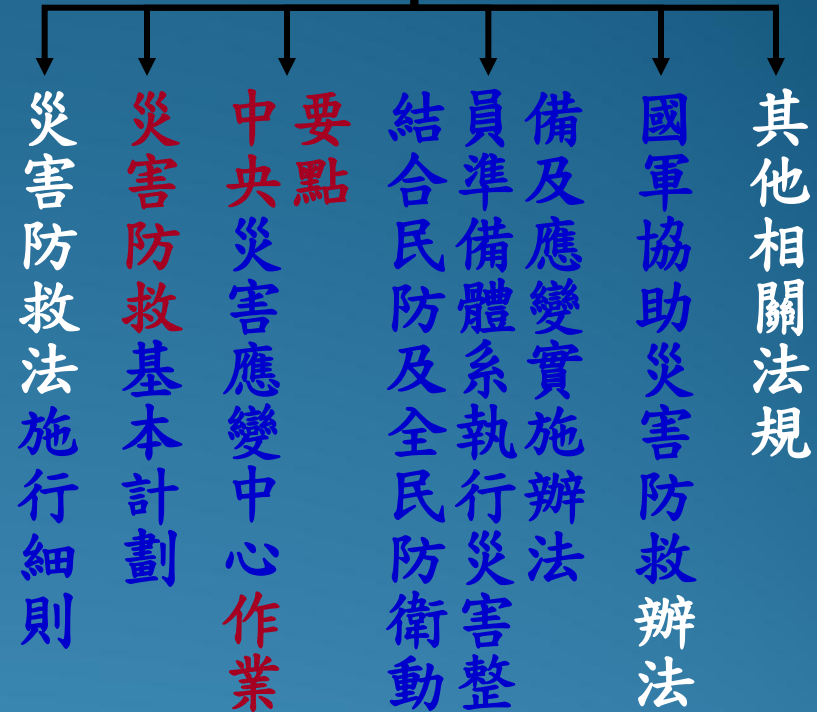
全動體系

全民防衛動員準備法



災防體系

災害防救法



三、體系結合依據

災害防救結合全動防衛動員體系

災害防救法第15條

各級災害防救會報應結合民防及全民防衛動員準備體系，實施相關災害整備及應變事項；其實施辦法，由內政部會同有關部會定之。

修訂- 結合全民防衛動員準備體系執行災害防救應變及召集實施辦法（100.1.31）為結合民防及全民防衛動員準備體系執行災害整備及應變實施辦法

三、體系結合依據

災害防救結合全動防衛動員體系

災害防救法第34條第4-6項

直轄市、縣（市）政府及中央災害防救業務主管機關，無法因應災害處理時，得申請國軍支援。但發生重大災害時，**國軍部隊應主動協助災害防救。**

國防部得依前項災害防救需要，**運用應召之後備軍人支援災害防救。**

第4項有關申請國軍支援或國軍主動協助救災之程序、預置兵力及派遣、指揮調度、協調聯絡、教育訓練、救災出勤時限及其他相關事項之辦法，由國防部會同內政部定之。

訂定-國軍協助災害防救辦法

三、體系結合依據

災害防救結合全動防衛動員體系

結合民防及全民防衛動員準備體系執行災害應變及整備實施辦法第2條

為整合緊急災害救援資源，中央災害防救會報應協調行政院全民防衛動員準備業務會報；各中央災害防救業務主管機關應協調各動員...方案主管機關...動員...會報，提供災害防救方針、政策、整備及應變等相關資料、重要...對策、措施，並於相關災害防救計畫及全民防衛動員準備計畫中明列之。

納入災害防救計畫及全民防衛動員準備計畫中律定

三、體系結合依據

災害防救結合全動防衛動員體系

結合民防及全民防衛動員準備體系執行災害防救應變及召集實施辦法第4條

直轄市、縣（市）政府應實施災害防救會報、全民防衛動員…會報及全民戰力綜合協調會報（以下簡稱三會報）聯合運作，協調辦理會議召開、計畫擬訂、聯合演練、資源使用、災害整備、緊急應變…。鄉（鎮、市）災害防救會報應配合…三會報聯合運作指導，辦理相關災害整備及應變事宜。三會報並應派員進駐直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）災害應變中心；區比照辦理。以上並於地區及直轄市、縣（市）政府災害防救及動員準備執行計畫中明列之。

三、體系結合依據

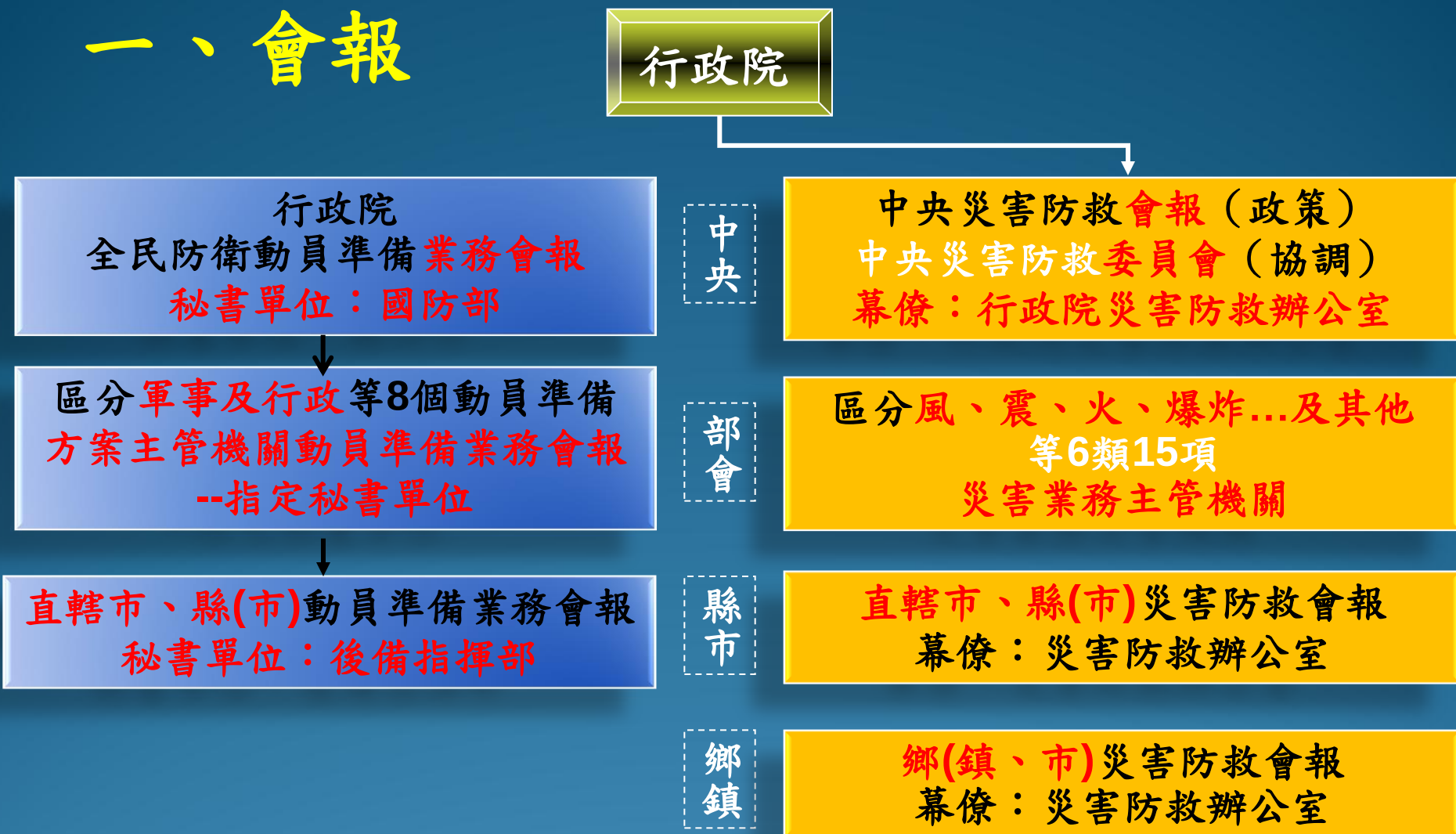
災害防救結合全動防衛動員體系

結合民防及全民防衛動員準備體系執行災害防救應變及召集實施辦法第5條

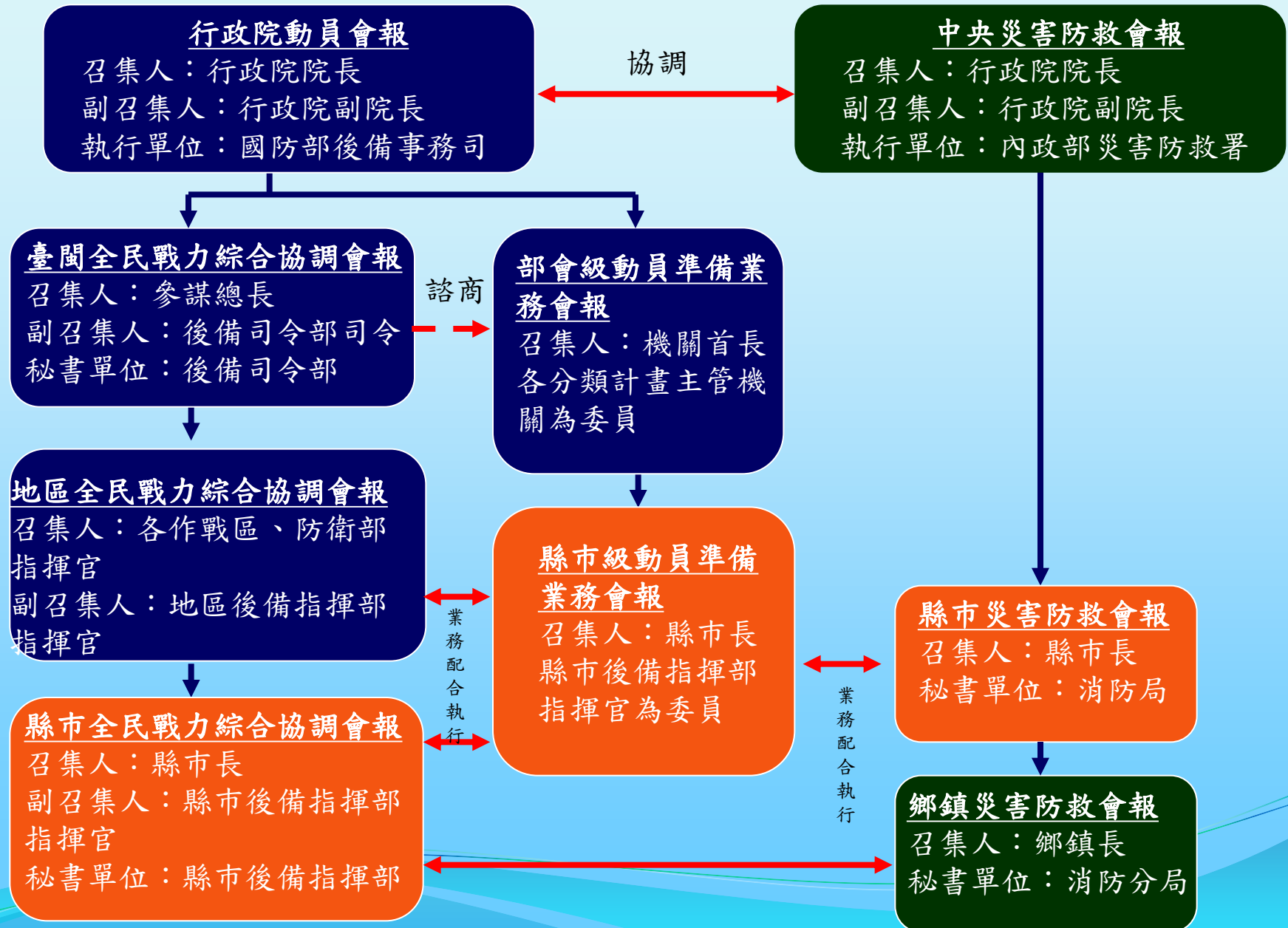
直轄市、縣（市）政府全民戰力綜合協調會報除協助辦理申請國軍支援災害防救外，於災害防救相關機關辦理本法所定車輛、機具、船舶或航空器徵用（購）事宜時，並得予以協助。

參、組織運作體系

一、會報



全民防衛動員機制與災害防救體系示意圖



全民防衛動員與災害防救體系應援關係一覽表

全 民 防 衛 動 員 體 系 災 害 防 救 體 系

法源
依據

中央
設置

中央
主管機關
業務權責

地方
設置
運作

指、督導 →
協調 ↔

全民防衛動員準備法暨施行細則

行政院全民防衛動員準備業務會報

召集人：行政院院長

秘書單位：國防部（後備事務司）
（下設全民戰力綜合協調組織）

策頒動員
準備綱領

擬訂災害防
救基本計畫

依「全動法」第三條第一項第一款之規定，動員任務如下：
動員準備階段結合施政作為，完成…軍事等戰力綜合準備…並配合災害防救法規定支援災害防救。

災害防救法暨施行細則

中央災害防救會報（政策）

召集人：行政院院長

中央災害防救委員會（執行政策）

主任委員：行政院副院長

專職幕僚：行政院災害防救辦公室

行政動員準備

設8個部會級動員準備業務會報

軍事動員準備

軍事動員準備方案~國防部

策訂軍事動員準備方案及審議動員準備分類計畫

擬訂災害防救業務計畫

1. 精神~教育部
 2. 人力~內政部
 3. 物資經濟~經濟部
 4. 財力~財政部
 5. 交通~交通部
 6. 衛生~行政院衛生署
 7. 科技~行政院國科會
- 區分7個行政動員準備方案主管機關

擔任行政及軍事動員協調機關

台閩全民戰力綜合協調會報-召集人：參謀總長

整合地區總力

地區全民戰力綜合協調會報-召集人：作戰區指揮官

國防工業動員

軍隊動員

物力動員

人力動員

重要物資

固定設施

車輛、工程重機械

1. 風災、震災、火災、爆炸災害~內政部
 2. 水災、旱災、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、礦災~經濟部
 3. 寒害、土石流災害、森林火災~行政院農委會
 4. 空難、海難、陸上交通事故~交通部
 5. 毒性化學物質災害~行政院環保署
 6. 其他災害~法律規定或中央指定
- 區分6類15項災害業務主管機關

前進指揮所

依「災防法」第卅四條第四項之規定…國軍部隊應主動協助災害防救。

直轄市、縣（市）全民戰力綜合協調會報
召集人：縣市首長
秘書單位：各縣市後備指揮部

直轄市、縣（市）災害防救會報
召集人：縣市首長

擬訂地區災害防救計畫

策訂行政動員準備方案及審議動員準備分類計畫

策訂動員準備執行計畫

依「全動法」第八條第二項之規定，國防部承行政院之命…得指定所屬機關（單位）設全民戰力綜合協調組織…並協助地方處理災害救援事宜。

鄉（鎮、市）災害防救會報-召集人：鄉（鎮、市）長

縣（市）級三合一會報聯合應變作業機制已運作多年，每半年均定期召開會議，並配合實施防災綜合實作演練。