

公務員申領或侵占小額款項 專案法紀宣導

法務部廉政署 編製 105年4月

報告大綱

- 壹、前言
- 貳、案例類型分析
- 参、法令說明
- 肆、防制作為
- 伍、自行檢視事項
- 陸、結語

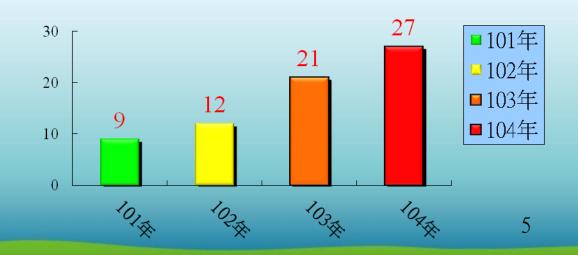




壹、前 言

請領差旅費、加班費、油料費、國民旅遊 卡休假補助費及鐘點費等小額款項係為公務員經 常接觸之申領業務,惟時有發生少數公務員詐領 此類款項案例,所得財物或不下利益雖微,其所 負刑責卻重,除行為人即需面對司法制裁或行政 懲處外,並損及機關乃至整體公務員之清廉形象 · 而嚴重影響個人職涯發展。

統計101年至104年間,公務員因詐領差旅費、 加班費、油料費、國民旅遊(卡)休假補助費及鐘點費 等款項案件,經全國各地檢署(不含最高法院檢察 署特別偵查組)檢察官起訴及緩起訴者計69件,如 分析各年度案件數,則分別為101年9件、102年12件 、103年21件及104年27件,顯見此類案件有逐年成 長趨勢,亟有辦理宣導之必要。



另外,公務員利用行使職權機會而侵占公用 財物之案例,雖非「申領」款項,然其所侵占利 益亦多輕微,與前述宣導意旨相符,宜一併納入 宣導範圍。

茲為加強全體公務員對此類案件之違法性認知,爰擇選具共通性之<u>詐領差旅費、加班費、油料費、國民旅遊卡休假補助費、鐘點費</u>及**侵占公用財物**等6種類型案例,說明各該案例所涉相關法令及弊端癥結。



貳、案例類型分析

詐領差旅費 案例一

- 偵審情形:第一審判決有罪。
- 弊端類型:利用職務上機會詐取財物罪。
- 弊端手法:
 - (1) 假借出差事由,從事非關公務之活動。
 - (2)填載不實之出差旅費報告單及經費請領核銷清冊, 詐領差旅費。
- 違反法條: 貪污治罪條例第5條第1項第2款。

詐領差旅費 案例一

某分局技工甲,利用工程會勘及稽查等機會 ,於電腦差勤系統完成差假申請,嗣後未實際出差 或出差但先行離開處理私務等情,卻未據實修改差 勤系統之出差申請,反登入出差旅費報支系統,列 印原申核之出差假單及與出差事實不符之出差旅費 報告表,致不知情之審核人員誤認其確實出差執行 公務而如數核發, 詐得出差旅費新臺幣(以下同) 1萬982元。

詐領差旅費 案例一

案經地方法院檢察署檢察官簽分及法務部廉政 署移送該地方法院檢察署檢察官偵查起訴。

地方法院判決甲違反貪污治罪條例第5條第1項 第2款利用職務上機會詐取財物罪,依犯罪時間各 判處有期徒刑1年9月至11月不等,定應執行有期徒 刑2年,緩刑4年,並應向公庫支付5萬元,褫奪公 權2年,所得財物發還該技工服務機關。

詐領差旅費 案例二

- 偵審情形:簡易判決拘役並得易科罰金。
- 弊端類型: 使公務員登載不實藉以詐取差旅費。
- 弊端手法:出差當天來回,卻填寫不實之住宿費及膳雜費,致詐得差旅費。
- 違反法條:刑法第214條。

詐領差旅費 案例二

某委員會組長甲因業務需要至外地辦理教育及督導等活動,搭乘大眾交通運輸工具當日往返,惟 浮報出差前1日或後1日之住宿費及半日膳雜費,致 不知情之審核人員登載於職務所掌之帳簿並如數核 發,共詐得差旅費4,239元。



詐領差旅費 案例二

案經該組長自首及由該機關政風室函送偵辦, 移請地檢署檢察官偵查聲請簡易判決。

法院考量甲於犯罪尚未被發覺前即已自首,且 所溢領之數額尚非甚鉅,並已繳回公庫,爰以簡易 判決判處甲歷次犯行各處拘役10日,並定應執行刑 拘役80日,如易科罰金,以1,000元折算1日。

- 偵審情形:第一審判決有罪。
- 弊端類型:利用職務上機會偽造及變造公文書,並
 不實登載於公文書,藉此詐取加班費。
- 弊端手法:
- (1) 先影印加班請示簿、點名表「正本」,再於該影印之加班請示簿上修改不特定隊員之加班日期、加班時間,復於點名表影本修改差勤內容,以增加不特定隊員之每月加班時數,嗣後再將前揭變造之加班請示簿、點名表複印。

- (2)製作內容不實之各隊員加班夜點值日費印領清冊 ,並於印領清冊蓋用集中保管各清潔隊員留存之 印章,向機關申請加班費。
- (3)利用身兼區隊出納業務,登載在其業務上所掌之 代收薪資轉帳明細表,匯款帳號則填載甲本人銀 行帳號,辦理轉帳匯款詐得加班費用。
- 違反法條:**貪污治罪條例第5條第1項第2款、** 刑法第211條、第213條及第216條。

某市環保局清潔隊員甲利用身兼區隊出納業務 ,先行於加班請示簿、點名表「影本」上變造不特 定隊員之加班時數,嗣後再將該變造影本複印、製 作內容不實之印領清冊,並蓋用集中保管各清潔隊 員留存之印章進行加班費請領,匯款帳號則填載甲 本人銀行帳號,以此方式詐得加班費用共計1,946萬 7.518元。

案經甲主動向法務部廉政署自首,其後由地方法 院檢察署檢察官偵查起訴。

嗣經地方法院判決甲違反貪污治罪條例第5條第1 項第2款利用職務上機會詐欺財物罪、刑法第216條、 第211條行使變造公文書罪,以及第216條、第213條 行使公務員登載不實文書罪,定應執行有期徒刑12年 ,褫奪公權5年。另未扣案之所得財物共1,946萬7,518 元,應予追繳沒收,如全部或一部無法追繳時,以其 財產抵償之。

詐領加班費 案例二

- 偵審情形:第一審判決有罪,免刑。
- 弊端類型:利用職務上機會偽造及變造公文書, 並不實登載於公文書,藉此詐取加班費。
- 弊端手法:
 - (1)假冒他人名義申請加班費,並偽造不實加班請示單及加班情形統計表,復製作虛偽不實加班費印領清冊, 逐級陳核,致使會計人員陷於錯誤而核撥加班費。
 - (2)佯稱加班費作業疏失,請遭冒名申請加班費之同仁繳 回,進而詐領加班費。
- 違反法條: 貪污治罪條例第5條第1項第2款及第2項、 刑法第211條、第213條及第216條。

名詞解釋:免刑

刑事訴訟法第299條第1項規定:「被告犯罪已經 證明者,應諭知科刑之判決。但免除其刑者,應 諭知免刑之判決。」

詐領加班費 案例二

某市環保局清潔隊員甲為幫助同事乙解決經濟 困難,於員工加班請示單虛偽製作丙加班內容,並 於其職掌之加班印領清冊虛偽登載不實丙加班紀錄 ,致不知情之審核人員如數核撥1萬564元至丙帳戶 ;嗣後甲向丙佯稱加班費核撥作業錯誤,要求丙將 該筆款項領出交予其處理,然丙察覺有異,逕向會 計室杳證,致甲未能取得上開款項而未遂。

詐領加班費 案例二

嗣甲於司法機關尚未知悉上揭犯罪事實前,由政 風人員陪同向法務部廉政署自首,案經法務部廉政署 移送地方法院檢察署檢察官偵查起訴。

地方法院判決甲違反貪污治罪條例第5條第1項第2 款及第2項利用職務機會詐取財物未遂等罪,惟審酌甲 前無任何犯罪科刑紀錄,且係為幫助友人解決經濟上 困難而一時失慮;另所欲圖得財物金額情節尚屬輕微 ;復考量甲犯後始終坦承犯行,詳細交代犯案經過, 並捐款予慈善團體,態度良好等情,爰依貪污治罪條 例第8條第1項前段規定,為免除其刑之諭知。

詐領油料費 案例一

- 偵審情形:第二審判決有罪。
- 弊端類型:對主管事務圖利,圖取油料費。
- 弊端手法:
 - (1)駕駛私人車輛,並持專供公務使用而未限定 車號使用之臨時加油卡簽帳加油。
 - (2) 竄改中油公司之請款明細資料,將私人車輛車號改為公務車車號,以詐領油料費並虛報支領交通費。
- 違反法條: **貪污治罪條例第6條第1項第4款、** 刑法第210條、第216條及第220條第2項

詐領油料費 案例一

某市觀光局承辦人甲駕駛私人車輛,並持公務用而未限定車號使用之臨時加油卡簽帳加油,竄改中油公司之請款明細資料,將私人車輛車號改為公務車車號,以詐領油料費並虛報支領交通費共計3萬916元。



詐領油料費 案例一

案經法務部廉政署移送地方法院檢察署檢察官偵 查起訴。

案件經一審判決後上訴至高等法院,高等法院某分院判決甲違反刑法第210條、第216條、第220條第2項之行使變造準私文書罪,定應執行有期徒刑5月,如易科罰金,以1,000元折算1日,緩刑2年;另違反貪污治罪條例第6條第1項第4款之對主管事務圖利罪,判處有期徒刑1年7月,緩刑5年,褫奪公權2年。

詐領油料費 案例二

- 偵審情形:第二審判決有罪,免刑。
- 弊端類型:利用職務上機會詐領油料費。
- 弊端手法:休假期間刷卡加油並據以申領補助款後
 - ,復以同一消費事由請領油料補助費。
- 違反法條: 貪污治罪條例第5條第1項第2款、
 - 刑法第339條第1項。

詐領油料費 案例二

某鄉公所村幹事甲於休假期間刷國旅卡加油,並藉以申領強制休假補助費,復以同一消費事由之發票申請村里辦公費之油料補助費用,共詐得財物1,272元。

甲於有偵查犯罪職務之公務員未發覺其犯罪前, , 向法務部廉政署自首而接受裁判,並將詐領費用 全數繳回。

詐領油料費 案例二

案經法務部廉政署移送地方法院檢察署檢察官偵 查起訴。

地方法院判決甲違反貪污治罪條例貪污治罪條例 第5條第1項第2款利用職務機會詐取財物罪及修正前 刑法第339條第1項詐欺取財罪共2罪,惟考量甲主動 自首,且犯後態度良好,犯罪情節尚屬輕微,爰予免 刑。其後甲上訴,經臺灣高等法院分院駁回上訴。

詐領國民旅遊卡休假補助費 案例一

- 偵審情形:第一審判決有罪。
- 弊端類型:重複請領補助費。
- 弊端手法:休假期間刷卡消費並據以申領村里辦公費後,復以同一消費事由請領國旅 卡強制休假補助費。
- 違反法條:刑法第339條第1項。

詐領國民旅遊卡休假補助費 案例一

甲於市公所任職期間,曾前往農會以國民旅遊卡 刷卡消費購買茶葉2斤,並以辦公處名義發函,檢送原 始憑證函請市公所核銷辦公費,經市公所函覆審核相 符在案。

惟甲明知前開消費已用里辦公費名義核銷,卻仍基於詐領之犯意,於核對公務人員強制休假補助費申請表時,未主動將該筆購買茶葉費用刪除,致使不知情之南投市公所主辦人事、主辦會計陷於錯誤,甲以此方式詐得2,024元。

詐領國民旅遊卡休假補助費 案例一

嗣因法務部廉政署執行專案清查,始查知 上情,案經廉政署移送地方法院檢察署檢察官 偵查起訴。

地方法院判決甲違反刑法第339條第1項詐欺取財罪,判處有期徒刑,得易科罰金,緩刑2年。

詐領國民旅遊卡休假補助費 案例二

- 偵審情形:涉案人自白並繳回犯罪所得,予以不起訴 處分。
- 弊端類型:以假消費真刷卡方式詐領補助費。
- 弊端手法:
 - (1)持國民旅遊卡虛偽購買旅遊行程,並向旅行社領 取扣除手續費後退還之刷卡金額。
 - (2)向所屬機關申請公務人員強制休假旅遊補助費。
- 違反法條:刑法第339條第1項、第215條及第216條

名詞解釋:不起訴處分(一)

- ◆不起訴處分可分為「絕對不起訴」及「相對不起 訴」。
- ◆「絕對不起訴」係指依法檢察官不得起訴。
- 刑事訴訟法第252條規定:「案件有左列情形之一 者,應為不起訴之處分:一、曾經判決確定者。 二、時效已完成者。三、曾經大赦者。四、犯罪 後之法律已廢止其刑罰者。万、告訴或請求乃論 之罪,其告訴或請求已經撤回或已逾告訴期間者 。六、被告死亡者。十、法院對於被告無審判權 者。八、行為不罰者。九、法律應免除其刑者。 十、犯罪嫌疑不足者。」

名詞解釋:不起訴處分(二)

- ◆「相對不起訴」係指檢察官依職權裁量起訴被告 與否後,決定不起訴被告之處分。
- ●刑事訴訟法第253條規定:「第376條所規定之案件,檢察官參酌刑法第57條所列事項,認為以不起訴為適當者,得為不起訴之處分。」
- ●刑事訴訟法第254條規定:「被告犯數罪時,其一 罪已受重刑之確定判決,檢察官認為他罪雖行起訴,於應執行之刑無重大關係者,得為不起訴之處分

詐領國民旅遊卡休假補助費 案例二

甲等38人於任職期間,明知實際上並未於休假時間經由旅行社安排出遊,而係虛偽購買套裝或自由行等旅遊行程之預購型交易,持國民旅遊卡或填寫「信用卡郵購傳真帳單」刷卡簽帳消費,並向旅行社領取扣除手續費後退還之其餘刷卡金額。

嗣後甲等38人向服務機關申請公務人員強制休假旅遊補助費,於申請表上簽名確認,致機關會計人員因而陷於錯誤如數撥款,每人詐領取得1萬6,000元之強休假補助費,合計詐取金額共95萬904元。

詐領國民旅遊卡休假補助費 案例二

案經法務部廉政署於偵辦過程中啟動專案清查, 並積極策動員工自首。甲等38人除向廉政署南部地區 調查組自首,並向服務機關繳回所領之國民旅遊卡補 助款。

案經法務部廉政署移送地方法院檢察署檢察官偵查。檢察官認甲等38人違反刑法第339條第1項詐欺罪、刑法第215條及第216條之行使業務上登載不實文書等罪,惟審酌甲等38人已自白犯行,深表悔悟,且繳回所領之國民旅遊卡補助款,爰予不起訴處分。

詐領鐘點費 案例一

- 偵審情形:第一審判決有罪。
- 弊端類型:冒名詐領鐘點費。
- 弊端手法:利用人頭講師於領據上簽名,共同 詐領鐘點費。
- 違反法條:刑法第339條。

詐領鐘點費 案例一

某國民小學開辦附設補校成人英語學習班,並 由校長甲自行聘僱外籍講師於該班授課,嗣經縣政 府核定該班別之補助費用後,因甲未能以自行聘僱 之外籍講師名義核銷請款,為取回其前已墊付與該 外籍講師之鐘點費,遂商請參加英語學習之學員乙 用其名義辦理核銷請款,次年甲另商請該校外聘英 文講師丙以其名義辦理核銷請款。(續下頁)

詐領鐘點費 案例一

乙、丙明知其未擔任講師,竟同意配合甲辦理 核銷請款,共同意圖為自己不法之所有,基於詐欺 取財之犯意聯絡,由乙、丙分別在講師鐘點費領據 上簽名後,甲即分別以乙、丙之名義向該校承辦人 員辦理核銷請款,使該校承辦人因而陷於錯誤,待 該承辦人向縣政府領得該班之補助費後,即簽發支 票支付乙、丙講師鐘點費共計4萬8,000元,嗣由甲 領得上開講師鐘點費。

詐領鐘點費 案例一

案經該縣政府移送地方法院檢察署檢察官偵查 起訴。

地方法院判決甲犯刑法第339條第1項詐欺取財罪,處有期徒刑8月,惟衡酌甲素行尚佳,且已受行政懲處等因素,爰減為有期徒刑4月,得易科罰金,以1,000元折算1日。

詐領鐘點費 案例二

- 偵審情形:第一審判決有罪,免刑。
- 弊端類型:利用職務上機會詐領講師鐘點費。
- 弊端手法:偽造鐘點費領據及醫師簽名,從而詐得講師鐘點費。
- 違反法條: 貪污治罪條例第5條第1項第2款、
 刑法第210條、第213條、第216條及第217條。

詐領鐘點費 案例二

某衛生所護士甲利用負責「中老年健康促進及 慢性病防治宣導講座」業務之職務上機會,明知未 聘請講師辦理該活動不得請領講師費,卻於其職務 上所堂之公文書內,虛偽登載不實之「日期、摘要 、金額工等內容,復席偽製作講師鐘點費領據之私 文書,並偽造醫師簽名,使不知情之審核人員陷於 錯誤,從而詐得講師費8,000元。

詐領鐘點費 案例二

案經甲向法務部廉政署自首,並移送地方法 院檢察署檢察官偵查起訴。

地方法院判決甲違反刑法第210條、第213條、第216條及第217條行使公務員登載不實文書及行使偽造私文書等罪,惟考量被告於犯罪發覺前自首犯罪,並已繳回犯罪所得,再衡以本件不法所得僅數千元,故諭知免刑。

0

侵占公用財物 案例一

- 偵審情形:第一審判決有罪。
- 弊端類型:侵占職務上持有之公用財物。
- 弊端手法:以職務上收售門票費機會,藉機不開立統一發票供會計室核對清點,進一步侵占職務上持有的門票款項。
- 違反法條: **貪污治罪條例第4條第1項第1款**。

侵占公用財物 案例一

某技士調派某森林遊樂區收費站,以職務上收售門票費之機會,藉機以不開立統一發票方式販售園區門票,私自侵占前開收取款項而未依規定繳回公庫,侵占金額共計1,140元。

侵占公用財物 案例一

案經法務部廉政署移送地方法院檢察署檢察官 偵查起訴。

地方法院判決甲違反貪污治罪條例第4條第1項 第1款侵占公用財物罪,定應執行有期徒刑2年,緩 刑4年,褫奪公權1年。

• 偵審情形:緩起訴。

弊端類型:侵占職務上持有之公用財物。

弊端手法:行為人以職務上核銷郵資之機會,以 私自挪用公務郵票手法侵占其職務上 持有之郵資。

違反法條:刑法第213條、刑法第335條第1項、刑法第336條第1項。

名詞解釋:緩起訴處分

緩起訴處分,是在刑事訴訟程序中仿照刑法緩刑的制度所設的一種轉向處遇(主要的轉向處遇措施有緩刑、緩起訴、假釋等),又稱暫緩起訴,一般簡稱為緩起訴。

在緩起訴期間內,被告尚未獲得有罪或無罪判決,可以說是一種附條件的便宜不起訴處分,緩起訴處分需條件成就後才會確定,確定後被告才能終局獲得不起訴之利益。

某市政府環境保護局清潔隊員甲負責公文交換、電子收文等工作,並自95年起兼辦公文郵寄及郵資核銷等工作。

該局自96年10月起,對所屬清潔隊員溢領清潔獎 金之執行命令陸續撤銷,因而有退回郵資,而該局人 事室將該退回郵票共3,907元交由甲作為公務上之使用 。詎甲竟意圖為自己不法之所有,將環保局各科室自 行郵寄之信件因郵資不足而退回時,先以前開交付之 郵票補足差額郵寄後,再填寫不實之財物請購單,向 環保局申請差額,足生損害於環保局會計人員對費用 審核之正確性,甲以此方式詐得901元。(續下頁)

另甲因負責環保局公文郵件,故其同事若有私人 信件需郵寄時,亦會委由甲代為郵寄。於97年5月間 ,環保局同仁丙委託甲代寄私人報稅資料,並交付郵 資25元, 詎甲竟意圖為自己不法之所有, 將公務上持 有之前開人事室交付之郵票25元予以侵占入己,貼在 丙前開報稅郵寄資料上;另於98、99年間,受同事丁 委託代寄私人報考銀行證照報名資料及郵資25元後, 仍以相同手法,先將公務上持有之郵票25元侵占後, 貼在丁之銀行證照報名資料。甲前後以此手法多次詐 得郵資,每次數十元不等。 (續下頁)

49

甲復於100年間收受A公司向環保局申請飲用水檢驗所附黏有32元之回郵信封各2封,因該回郵以普通掛號郵寄僅須25元,甲竟意圖為自己不法之所有,將原32元郵票二張撕下至郵局更換小額郵票後,僅於二封回郵貼上各25元郵票,而將剩餘之14元郵票侵占入己,供其日後公務上或私人郵寄欲使用郵票時使用。

嗣經A公司員工向環保局政風室檢舉後,甲始向 法務部廉政署自首坦承犯行,深表悔悟,並主動繳回 侵占之款項。

案經法務部廉政署移送地方法院檢察署檢察官 偵辦。

檢察官認被告有違反刑法第213條公文書不實登載、刑法第335條普通侵占及刑法第336條公務公益上侵占等罪,惟衡酌被告行為所衍生之危害及犯罪情節等情狀,參酌刑法第57條所列事項及公共利益之維護,以緩起訴期間1年,並應於緩起訴確定後6個月內,向國庫繳交2萬元。



参、法令說明

一、詐欺取財罪及 利用職務上機會詐取財物罪(一)

法令內容

刑法第339條

意圖為自己或第三人不法之所有,以詐術使人將本人或 第三人之物交付者,處5年以下有期徒刑、拘役或科或併 科50萬元以下罰金。

以前項方法得財產上不法之利益或使第三人得之者,亦 同。

前2項之未遂犯罰之。

一、詐欺取財罪及 利用職務上機會詐取財物罪(二)

法令內容

貪污治罪條例第5條第1項第2款

利用職務上之機會,以詐術使人將本人之物或第三人之物交付者,處7年以上有期徒刑,得併科新台幣6千萬元以下罰金。

相關說明

• 貪污治罪條例第5條第1項第2款所規定之構成要件 係屬**詐欺罪**之內容,亦為刑法第339條第1項詐欺取 財罪之特別規定,除行為人必須為**公務員而利用職 務上之機會詐取財物**外,更須具有**意圖為自己或第 三人不法之所有**之特別主觀不法構成要件,始能構 成犯罪。

• 「利用職務上之機會」,係指假借職務上之一切 事機・予以利用而言,其所利用者不論係職務本 身所固有之事機,抑或由職務所衍生之事機均包 括在內,亦不以職務上有最後決定權為限。 •利用職務上之機會詐取財物罪,指假借職務上 一切事機,以欺罔手段使人陷於錯誤而交付財 物。而貪污治罪條例第6條第1項第5款對於非 主管或監督之事務,利用職權機會或身分圖利罪 · 係指**就不屬其主管或監督之事務** · 假借其職權 機會或身分為圖利之行為,兩者構成要件自有不 同。

公務員若不注意法律規範,只要領取款項時「 名實不符」,就有可能觸犯利用職務上之機會 詐取財物罪,例如:冒領補助費、虛報加班費、 出差費、工資等。